



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX549/08.11.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1008/09.11.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează eficientizarea exercitării funcției de control parlamentar asupra activității acestei autorități administrative autonome, precum și instituirea unui nou caz de revocare a membrilor Comitetului de reglementare.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Prin soluțiile propuse, semnalăm că se aduce atingere exercitării de către Parlament a funcției sale constituționale de control parlamentar, prevăzute de **art.111 din Legea fundamentală**.

Astfel, la **pct.1**, norma propusă pentru **art.1 alin.(4)** elimină, față de actuala formă a textului, prevederea referitoare la **dezbaterea** în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului a **raportului anual de activitate al ANRE**. În schimb, prin intervenția de modificare a **art.1 alin.(5)**, propusă la **pct.2** din proiect, competența dezbaterii raportului anual de activitate ANRE este încredințată comisiilor parlamentare enumerate în text, **comisii** care ar urma să adopte un **raport comun** ce va fi supus dezbaterii și votului celor două Camere ale Parlamentului.

Așadar, în exercitarea funcției de control parlamentar, cele două Camere sunt substituite în activitatea de dezbateră a raportului anual de activitate al ANRE de către comisiile enumerate sau, altfel spus, raportul ANRE este substituit de raportul comun al comisiilor în activitatea de dezbateră aferentă exercitării controlului parlamentar.

Or, așa cum a reținut Curtea Constituțională, prin **Decizia nr.209/2012**, reluând considerentele din jurisprudența anterioară, *„elementele ce configurează conceptul de comisie parlamentară sunt caracterul pregătitor, prealabil, al lucrărilor lor, aspectul de organ intern al Camerelor destinat ca, prin activitatea lui, să poată oferi acestora toate elementele necesare luării unei decizii. Ele trebuie să dispună de toate condițiile pentru a culege și a oferi acele date necesare plenului unei Camere sau Parlamentului spre a-și fonda, în mod optim, luarea unei decizii.*

Din acest considerent, organizarea și funcționarea lor sunt amănunțit reglementate, potrivit art.61 alin.(1) din Constituție [art.64 alin.(1) din Constituția revizuită], prin regulamentul fiecărei Camere. Dispozițiile constituționale nu fac decât să exprime acest rol subordonat, pregătitor, al activității comisiilor, diferențiat conform tipologiei lor, cuprinsă, de altfel, în prevederile art.61 alin.(4) din Constituție [art.64 alin.(4) din Constituția revizuită]: «Fiecare Cameră își constituie comisii permanente și poate institui comisii de anchetă sau alte comisii speciale. Camerele își pot constitui comisii comune.»"

Parlamentul "nu poate fi reprezentat sau înlocuit de niciunul dintre organele sale interne și pe care chiar el și le înființează, din simplul motiv că el nu poate delega nimănui - și cu atât mai puțin unui grup de parlamentari - suveranitatea națională cu care electoratul l-a împuternicit în urma alegerilor parlamentare.

Pentru ca un control parlamentar să fie autentic, el trebuie să fie deplin, adică Parlamentul țării trebuie să dispună de posibilitatea de a lua orice măsuri pentru a da conținut acestei plenitudini.

[...] Deplasarea [...] unui centru de decizie constituțional (Parlamentul) la comisii ale acestuia nu este conformă cu menirea celui dintâi, exprimată clar în prevederile art.110 și art.58 din Constituție [art.111 și art.61 din Constituția revizuită]" "

5. Soluțiile legislative preconizate nu îndeplinesc cerințele de claritate, previzibilitate și precizie impuse de normele de tehnică legislativă, cerințe subsumate principiului consacrat de **art.1 alin.(5) din Constituție.**

Astfel, la **pct.3**, la textul propus pentru **art.4 alin.(14), lit.c) pct.4**, sintagma „neîndeplinirea obligației de punere în aplicare a tuturor deciziilor **relevante**” este lipsită de previzibilitate.

Totodată, la **pct.5**, textul propus pentru **art.4 alin.(14¹)** este echivoc prin trimiterea la raportul anual de activitate prevăzut la art.1 alin.(5), având în vedere că, potrivit normei la care se face trimitere, este supus dezbaterii și votului celor două Camere raportul comun al comisiilor, și nu raportul anual de activitate.

Având în vedere cele mai sus reținute, prezenta propunere legislativă nu poate fi adoptată în forma transmisă spre avizare.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.946/25.11.2021

9 modificări prin L. nr. 26/2020 M. Of. nr. 242/24 mar. 2020

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

*modifică art. 1 alin. (2), (4), (5) și (7), art. 4 alin. (2), art. 4 alin. (14) lit. c) pct. 3, art. 9 alin. (1) lit. n) și s), art. 9 alin. (1) lit. ab), art. 9 alin. (7), art. 10 alin. (1) lit. ș) și art. 10 alin. (3) lit. g);
introduce alin. (9) la art. 2, alin. (5) la art. 3, alin. (3_1) la art. 7, lit. a_1) și a_2) la art. 9 alin. (1), lit. q_1) la art. 10 alin. (1) și alin. (1_1) la art. 11;
abrogă art. 4 alin. (14) lit. c) pct. 4, art. 10 alin. (1) lit. n), art. 10 alin. (1) lit. r) și art. 10 alin. (4)*

10 modificări prin L. nr. 142/2020 M. Of. nr. 647/22 iul. 2020

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2020 privind prelungirea mandatelor Comitetului de reglementare al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 54/2020 și modifică art. 7 alin. (4), art. 11 alin. (5);
introduce alin. (16_1) la art. 4, alin. (4_1) la art. 7*